



Денис Гордиенко: «ВНИИПО МЧС — основной регулятор отрасли»

Научный коллектив ФГБУ ВНИИПО МЧС России расширяет пространство исследований, ориентируясь на решение задач государственной политики в области пожарной безопасности и повышая практическую направленность разработок. Какова роль регулятора сектора и на чем институт ВНИИПО сосредоточит свое внимание, рассказал начальник ФГБУ ВНИИПО МЧС России генерал-майор внутренней службы **Денис Гордиенко**. Он — герой номера.

Подготовила: Евгения Булатова



История ФГБУ ВНИИПО МЧС России

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ФГБУ ВНИИПО МЧС России) создан в 1937 г. в соответствии с Постановлением СНК СССР от 5 июля № 1057. За полученные результаты по решению научных проблем пожарной безопасности в 1987 г. институт был награжден орденом «Знак Почета», а в 2022 г. за

высокие результаты, достигнутые при выполнении государственных задач по созданию, развитию и внедрению новейших форм и методов обеспечения пожарной безопасности населения, коллективу ФГБУ ВНИИПО МЧС России объявлена благодарность Президента Российской Федерации.

ФГБУ ВНИИПО МЧС России относится к числу крупнейших мировых центров, работающих в области пожарной безопасности. Это профильное учреждение решает вопросы по разработке и внедрению технологий и средств пожарной охраны для защиты различных объектов от огненной стихии.

Более 25 лет ВНИИПО осуществляет деятельность по подтверждению соответствия продукции требованиям пожарной безопасности.

Являясь головным пожарно-техническим научно-исследовательским учреждением в нашей стране, ФГБУ ВНИИПО МЧС России участвует в разработке и реализации государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности; в решении научно-технических проблем в области пожарной безопасности; в научно-техническом, методическом и информационном обеспечении деятельности Государственной противопожарной службы (ГПС).



ФГБУ ВНИИПО МЧС России сегодня

Сегодня ФГБУ ВНИИПО МЧС России является одним из крупнейших в мире центров научных исследований проблем пожарной безопасности, создания и внедрения технических средств пожарной охраны, защиты жизни и здоровья людей, имущества собственников от пожаров.

Институт входит в систему Федеральной противопожарной службы (ФПС) МЧС России в качестве его структурного подразделения, является головным пожарно-техническим научно-исследовательским учреждением.

Ученые и специалисты института ведут совместные исследования с российскими организациями и предприятиями, а также с зарубежными. Сотрудничают с техническими комитетами, подкомитетами, рабочими группами международных организаций.

В ФГБУ ВНИИПО МЧС России трудятся специалисты, среди них доктора и кандидаты наук различных направлений, лауреаты государственных премий, члены ряда отечественных и международных академий.

Институт располагает современной научно-исследовательской базой, позволяющей проводить уникальные теоретические и экспериментальные исследования, натурные испытания.



Орган по сертификации «ПОЖТЕСТ» ФГБУ ВНИИПО МЧС России аккредитован в национальной системе аккредитации (RA.RU.10ЧС13) на право проведения работ по сертификации продукции требованиям технического регламента ЕАЭС «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017), Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в Системе добровольной сертификации «РЕГИСТР ПОЖТЕСТ».

ОС «ПОЖТЕСТ» уполномочен МЧС России на право проведения сертификации технических средств оповещения для обеспечения транспортной безопасности по постановлению Правительства РФ от 26.09.2016 № 969.

ОС СМК «ПОЖТЕСТ» аккредитован в национальной системе аккредитации на право проведения работ по сертификации систем менеджмента качества (RA.RU.13АБ66).

На базе института функционируют:

- научно-технический совет — постоянно действующий экспертно-консультативный и совещательный орган при начальнике института. На заседаниях научно-технического совета рассматриваются все текущие научные проблемы и вопросы развития науки и техники в области обеспечения пожарной безопасности страны;
- единственный в стране закрытый докторский совет по специальности 05.26.03 «Пожарная и промышленная безопасность»;
- совет молодых ученых и специалистов.

В институте действуют учебный центр, предназначенный для повышения квалификации личного состава пожарной охраны, обучения работников предприятий (организаций), а также музей истории института, которому в 2022 году исполнилось 25 лет.



Гордиенко Денис Михайлович

доктор технических наук, начальник ФГБУ ВНИИПО МЧС России

Образование

1997 г. — Физический факультет (кафедра физики неравновесных процессов) Новосибирского государственного университета.

Профессиональный опыт

1997-2016 г. — ВНИИПО. Прошел путь от инженера до начальника научно-исследовательского центра нормативно-технических проблем пожарной безопасности.

2017 г. — Указом Президента Российской Федерации назначен на должность начальника института.

Область научных исследований

Известный ученый в области обеспечения пожарной безопасности технологических процессов, моделирования аварий с пожарами и взрывами на особо опасных производственных объектах.

Автор более 150 научных публикаций.

Импортозамещение

Несмотря на то что ВНИИПО прямо не участвует в решении проблем импортозамещения, будучи разработчиком нормативных документов по пожарной безопасности, наш институт вправе рассматривать предложения по оптимизации требований, связанных с нехваткой компонентов.

В 2018 году при Минпромторге России совместно с крупными отечественными производителями пожарного оборудования была создана Межведомственная рабочая группа по вопросам развития противопожарного оборудования. ФГБУ ВНИИПО МЧС России провело анализ ситуации с импортозамещением компонентов для производства пенообразователей и предложило пути решения возникшей проблемы. Проведены «круглые столы» с производителями и потребителями пенообразователей.

Под руководством Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России в 2022 году институтом утверждены рекомендации «Порядок применения пенообразователей для тушения пожаров», которые, среди прочего, позволят сократить потребление пенообразователей путем повышения эффективности его использования, уменьшения текущих расходов пенообразователей на проведение испытаний за счет внедрения маломасштабных экспресс-методов.

В настоящее время формируется совместная рабочая группа МЧС России и Минпромторга России, которая должна решить проблему выпуска российской промышленностью всех необходимых компонентов для пенообразователей.

Также на постоянной основе ведется работа по выявлению импортных комплектующих, используемых при производстве всех видов пожарно-технической продукции.

Сегодня деятельность рабочей группы направлена на реализацию мер государственной поддержки предприятий-производителей продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу для нужд МЧС России и других силовых министерств и ведомств.

Прорабатываются вопросы обеспечения поддержки и дополнительного финансирования для проведения НИОКР по отдельным видам продукции, критически важным для выполнения задач по обеспечению безопасности и обороны государства.

Оказывается содействие в поиске зарубежных производителей компонентной базы оборудования из дружественных стран для замещения отдельных позиций, которые в настоящее время недоступны для получения отечественными производителями. Определение отдельных мер поддержки предприятиям, выпускающим противопожарное оборудование для оснащения объектов общегражданского назначения.

Проблемы производителей

Без нормативного внимания остались монтаж, техническое обслуживание и эксплуатация систем, что не может не сказываться на их работе. Долгое время нормы проектирования ориентировались на повышение достоверности и уменьшение времени срабатывания систем. При этом возможные неисправности отходили на задний план. Учитывая, что самая точная и быстрая система может быть абсолютно бесполезна лишь при одной неисправности, то закрывать на это глаза мы не имеем права. Это касается и ложных срабатываний, которые невозможно исключить полностью, но нужно стремиться к уменьшению таких случаев. Поэтому даже на фоне не слишком информативной статистики можно (и это уже реализуется в новых нормах) работать над улучшением качества систем противопожарной автоматики путем повышения их надежности.

Экспорт

«Каталог экспортируемой противопожарной продукции российских производителей» издается с 2020 года в ФГБУ ВНИИПО МЧС России в соответствии с приказом Минпромторга России от 09.07.2018 № 2649 «О Межведомственной рабочей группе по вопросам развития противопожарного оборудования».

Для составления каталога за основу была взята информация из автоматизированного Федерального банка данных по средствам обеспечения пожарной безопасности и ведения аварийно-спасательных работ (ФБД ПБ), который ведется в ФГБУ ВНИИПО МЧС России уже более 20 лет. Работа по актуализации ФБД ПБ выполняется ежегодно. При составлении каталога сотрудниками института были разработаны формы, включающие в себя сведения о предприятии-экспортере и экспортируемой продукции, которые и были направлены предприятиям-производителям продукции.

В ходе работы был сформирован каталог предприятий и изготовителей противопожарной продукции. Для удобства пользования потребителей на рабочем совещании в Минпромторге России было принято решение о создании каталога по классификации продукции, в связи с чем была разработана и утверждена структура и содержание каталога.

Сегодня каталог содержит информацию о 39 предприятиях-изготовителях пожарно-технической и аварийно-спасательной продукции и более чем 250 единицах выпускаемой ими пожарно-технической и аварийно-спасательной продукции. Наполнение каталога осуществляется по мере предоставления сведений от производителей о противопожарной продукции, поставляемой на экспорт, по установленным формам, которые размещены в информационно-телекоммуникационной сети интернет, на официальном интернет-сайте ФГБУ ВНИИПО МЧС России (vniipo.ru), где с ними можно ознакомиться.

ВНИИПО МЧС России — в списке мировых центров научных разработок и сертификации в области пожарной безопасности

Разработка стандартов и сводов правил

Разработка новых стандартов и сводов правил направлена прежде всего на обеспечение безопасности людей, повышение уровня противопожарной защиты объектов экономики, снижение нагрузки на бизнес, гармонизацию отечественных требований с требованиями стран-участниц Евразийского экономического союза, СНГ и ЕС, внедрение лучших мировых практик в области обеспечения пожарной безопасности в российскую систему противопожарного нормирования.

В текущем году продолжается работа над проектами стандартов, в соответствии с программой разработки, утвержденной решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 81.

Всего в указанную программу включена разработка 104 межгосударственных стандартов, из которых 84 закреплены за РФ, 16 — за Республикой Беларусь, 4 — за Республикой Казахстан.

На различных этапах разработки находятся редакции 80 проектов стандартов, закрепленных за РФ, что составляет 95% от их общего количества. Первые редакции еще трех проектов будут разработаны до конца 2022 года.



Нашими партнерами по Евразийскому экономическому союзу разработано 20 из 20 закрепленных за ними стандартов. Таким образом, в общей сложности подготовлены редакции 100 проектов стандартов в поддержку технического регламента и требования к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, что составляет 96% от общего числа, предусмотренного в программе.

Межгосударственным советом по стандартизации метрологии и сертификации приняты в общей сложности 20 межгосударственных стандартов по программе ЕЭК.

Семь стандартов уже включены в перечень стандартов, утвержденный решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 29 ноября 2021 года № 163.

Сохраняется тенденция к отставанию в скорости принятия стандартов от скорости их разработки.

Несмотря на сложную геополитическую обстановку и последующие временные приостановления членства нашей страны в ряде европейских и международных организаций, деятельность технического комитета в ISO продолжается. Всего в глобальной директории ISO зарегистрирован 21 российский эксперт. В период с ноября 2021 года по август 2022 года ими проведено голосование по 72 проектам международных стандартов.

Продолжается работа по издательскому редактированию разработанных и одобренных техническим комитетом проектов межгосударственных и национальных стандартов. Напомню, что без этого обязательного этапа невозможен выход на межгосударственное голосование и последующее принятие стандартов.

В настоящее время завершено редактирование 61 проекта стандартов. Из которых 17 национальных стандартов уже утверждено.

ФГБУ ВНИИПО МЧС России разработаны программа и методика проведения исследований эффективности применения различных огнетушащих веществ при ликвидации аварийных ситуаций на объектах. В них сделана попытка систематизировать имеющиеся методики прогнозирования и оценки обстановки на объектах и прилегающих к ним территориях при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях. Даются рекомендации по содержанию и порядку отработки подразделов и приложений плана в последовательности, соответствующей структуре плана действий. Приводятся необходимые справочные данные, нормативные показатели, методики, а также примеры расчетов и оформления подразделов плана и приложений. Данная программа была направлена в адрес ряда организаций. Сегодня программа согласована и уже получены конструктивные предложения к проведению исследований от компаний.

ФГБУ ВНИИПО МЧС России продолжает работу по созданию новых образцов технических средств тушения пожаров

В прошлом году специалисты института разработали 14 национальных стандартов, устанавливающих требования пожарной безопасности к продукции различного назначения, а также 2 межгосударственных стандарта. Обеспечено введение в действие 6 межгосударственных стандартов, разработанных ФГБУ ВНИИПО МЧС России для выполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017).

Одно из основных направлений — реализация мероприятий Федерального проекта «Промышленный экспорт» в рамках Национального проекта «Международная кооперация и экспорт», который направлен на создание в России сети так называемых опорных лабораторий, позволяющих сделать процесс подтверждения соответствия продукции зарубежным требованиям и стандартам более понятным и доступным для широкого круга потенциальных отечественных экспортеров, особенно для представителей малого и среднего бизнеса.

Институт является родоначальником системы сертификации в области пожарной безопасности. В 1994 году образован и осуществляет свою деятельность в настоящее время орган по сертификации «ПОЖТЕСТ», он имеет аккредитацию, позволяющую проводить работы по сертификации продукции пожарно-технического назначения на соответствие обязательным требованиям пожарной безопасности. Специалисты органа по сертификации проводят работы по сертификации продукции как российского, так и иностранного производства более 25 лет. С момента начала осуществления деятельности органом по сертификации неоднократно принимались решения о приостановке и отмене действия сертификатов соответствия продукции требованиям пожарной безопасности, держателями которых являлись иностранные юридические лица.

Основными причинами приостановки (отмены) действия сертификатов соответствия являлись следующие:

- непредоставление возможности проведения инспекционного контроля ранее сертифицированной продукции;
- установление несоответствия ранее сертифицированной продукции и (или) условий производства такой продукции обязательным требованиям в рамках инспекционных контролей.

Следует учитывать, что действующий в настоящее время технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) вступил в силу с 01.01.2020 г. Органом по сертификации «ПОЖТЕСТ» выдано 200 сертификатов соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 на продукцию иностранного производства. Наибольшее количество плановых периодических инспекционных контролей сертифицированной иностранной продукции, в



силу сложившихся обстоятельств, придется на 2023 год. Поэтому до настоящего времени приостановок (отмен) действия сертификатов соответствия такой продукции не было.

Вместе с тем с уверенностью можно сказать, что в течение 2023 года часть сертификатов соответствия на иностранную продукцию будет отменена по причине невозможности проведения периодического инспекционного контроля из-за введенных санкций.

Наш институт является разработчиком основных нормативных правовых актов, регламентирующих обязательные требования пожарной безопасности, таких как вышеупомянутый технический регламент ТР ЕАЭС 043/2017, а также Федеральный закон № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

ФГБУ ВНИИПО МЧС России тесно и плодотворно взаимодействует с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии — Росстандартом, другими техническими комитетами из смежных отраслей.

Участие специалистов нашего института на постоянной основе в работе подкомитетов и рабочих групп Евразийской экономической комиссии, федеральных органов исполнительной власти и технических комитетов позволяет нам своевременно вносить предложения, а в отдельных случаях существенные замечания в разрабатываемые правовые и технические документы.

Наиболее важными задачами ВНИИПО являются:

- разработка изменений в ТР ЕАЭС 043/2017 по результатам анализа практики применения его положений;
- актуализация действующих и разработка новых сводов правил, необходимых для проектирования систем обеспечения пожарной безопасности объектов различного функционального назначения;
- обновление перечней стандартов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований ТР ЕАЭС 043/2017 и «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности»;
- доработка, принятие и введение в действие на территории Российской Федерации более 100 межгосударственных и национальных стандартов на продукцию пожарно-технического назначения.



На МЧС России — роль регулятора

МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Одна из основных задач МЧС России — осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах. Так говорится в Положении о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденном Указом Президента РФ от 11.07.2004 г. № 868.

Деятельность по обеспечению приема сигналов о пожаре и реагированию на указанные сигналы носит для пожарных подразделений обязательный характер в силу правового положения как специально созданных для реализации указанных функций государственных учреждений и поэтому влечет возникновение у них соответствующих обязанностей.

ТК 274 — лидер среди российских технических комитетов

По итогам работы в 2021 году Технический комитет по стандартизации № 274 «Пожарная безопасность» (далее — ТК 274) занял 2-е место в рейтинге эффективности технических комитетов по стандартизации в России. С данной информацией можно ознакомиться на официальном сайте Росстандарта России.

В настоящее время в состав ТК 274 входят 119 организаций, из которых порядка 90 организаций и объединений-производителей продукции представляют бизнес-сообщество. В целом члены технического комитета достаточно активно участвуют в рассмотрении разрабатываемых документов по стандартизации, чему поспособствовало усиление ответственности и увеличение обязанностей организаций-членов ТК 274, заложенное в новом Положении о комитете, а также значительное количество разрабатываемых нормативных документов, затрагивающих интересы максимально широкого круга участников рынка, проектных и строительных организаций, госкорпораций и органов власти.

Перед комитетом стоят государственные задачи по актуализации нормативной базы в области пожарной безопасности как внутри страны, так и на межгосударственном уровне.

Расширение сферы взаимодействия ТК 274 со смежными комитетами, включение в состав ТК организаций, представляющих различные производственные отрасли, свидетельствует о повышенном интересе общества к вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Институт выступил с предложением ко всем новым претендентам, подавшим заявки на вступление, принять участие в работе комитета в качестве наблюдателей. Для этого предлагается включить данные организации в списки рассылки по комитетам, по направлениям деятельности, которые планируются к участию в работе.

На текущий период времени в список рассылки документов ТК 274 включены организации, уже получившие статус наблюдателей, а также руководители заинтересованных организаций — кандидаты на вступление в технический комитет. Сейчас в рассылку уже включено почти 150 организаций.

Комитетом ведется разработка более 100 стандартов, большинство из которых разрабатываются в развитие положений технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017).

Сегодня редакции 20 проектов стандартов уже подготовлены и находятся на различных стадиях рассмотрения, доработки и согласования. Также в августе 2022 года техническим комитетом завершена работа по формированию предложений в рамках программы национальной стандартизации на 2023 год, в которую включена разработка еще 5 межгосударственных и 3 национальных стандартов.



Приоритеты ФГБУ ВНИИПО МЧС России

В настоящее время перед ФГБУ ВНИИПО МЧС России стоят следующие задачи:

- выполнение государственного задания, включая работы, определенные планом НИОКР МЧС России;
- продолжение развития института как ведущей в стране исследовательской и испытательной лаборатории пожарно-технической продукции, в том числе в рамках Национального проекта «Международная кооперация и экспорт»;
- развитие деятельности в сфере национального нормирования требований пожарной безопасности. Дальнейшая реализация технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017);
- реализация программ исследований, направленных на обеспечение пожарной безопасности различных пожароопасных объектов с новыми техническими решениями: объектов с наличием сжиженного природного газа, объектов деревянного домостроения, объектов водородной энергетики, электро-транспорта и т.д.;
- участие в разработке и внедрении инновационных видов пожарной и спасательной техники.